



暨南大学  
JINAN UNIVERSITY

IESR   
Institute for Economic and Social Research Jinan University

暨南大学经济与社会研究院

# 政策简报

2018年12月 第11期 总第11期



## 着力农村环境突出问题，实现广东乡村可持续发展

李承政

乡村振兴，生态宜居是关键。《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018年中央一号文件）明确提出“要加强农业面源污染防治，开展农业绿色发展行动，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控。加强农村水环境治理和农村饮用水水源保护，实施农村生态清洁小流域建设。推进重金属污染耕地防控和修复，开展土壤污染治理与修复技术应用试点。严禁工业和城镇污染向农业农村转移”等一系列具体要求。广东省委、省政府和广东省环保厅等单位高度重视农村生态环境保护工作，先后出台了《广东省农村环境保护行动计划》和《广东省环保厅关于农村环境保护的“十三五”规划》等政策文件，着力改善广东农村地区的人居环境。

为深入了解广东农村当前环境现状，2018年7-8月暨南大学经济与社会研究院开展“广东千村调查项目”，从村（100个行政村）和户（3024个农户家庭）两个层面详细调查了广东省农村生态环境现状。本文报告调查中发现的问题并提出相关对策建议。

### 一、广东农村地区突出的生态环境问题

#### （一）水土流失问题比较普遍

水土流失问题或将成为广东农村地区面临的一个潜在生态风险，调查发现水土流失程度为一般或者严重的村庄比例比较高（占

比约 43%)，主要集中在揭阳（3 个）、湛江（3 个）和河源（2 个）三个地级市。此外，土地盐碱化（盐渍化）主要集中在粤西沿海和珠三角地区的村庄，土地沙漠化村庄主要集中在粤西地区。

## （二）农户施用化肥农药比例高，用量地区差异明显

从事种植业的农户生产过程中施用化肥与农药的比重高（分别为 88% 和 86%），施用农家肥的农户比重稍低一些（约 68%）。2017 年农户平均化肥施用量约为 354 千克，亩均化肥施用量为 161 千克，亩均化肥花费为 610 元。农户施用最多的化肥是复合肥（58.6%），其次依次为氮肥、磷肥和尿素等。2017 年农户亩均农药花费为 251 元。分地区来看，东、西两翼地区的农户亩均化肥和亩均农药花费支出要明显高于珠三角和山区的农户，东翼农户亩均化肥花费为 794 元左右，西翼农户亩均农药花费约为 304 元。此外，调查发现一些村庄推行过化肥农药两减政策（占比 54%）或进行过测土配方施肥（占比 28%）。

## （三）村庄附近高污染工矿企业种类繁多，管制措施有待加强

100 个调查的行政村中有 9 个周边有矿山开矿，40 个行政村附近建有工厂。矿山类型主要为各类石矿和重金属矿，工厂企业类型则种类繁多，包括五金厂、陶瓷厂、竹木材加工厂、皮革厂、造纸厂、印染厂、石灰厂等带有污染性质的工业企业。根据受访者的回答，将近七成的行政村采取过环境污染管制措施。目前污染管制措施以水污染管制措施为主，空气污染和土壤污染管制的比例较低。

## （四）耕地污染知晓度低，调查及修复工作尚未全面铺开

从农户问卷调查的情况看，听说过土壤污染的农户占比为 35% 左右，听说过土壤重金属污染的农户占比为 21% 左右。其中，有 4

个村庄对被污染的土地进行过修复。总的来说，村民对土壤污染和土壤重金属污染现象的了解程度较低，这可能由于目前土壤污染调查与修复工作主要集中在污染耕地集中区而未在省内全面展开。

#### （五）缺水问题不严重，但部分村庄水质待改善

绝大部分村庄生活用水和灌溉用水均不存在严重短缺的现象。受访户认为本村生活用水严重短缺的比例为 3.6% 左右，认为灌溉用水严重短缺的比例稍高，大约在 5.8% 左右。受访村居民的生活饮用水主要来源为自来水、井水和山泉水（三者合计占比 98% 左右），认为本村饮用水不干净的村民占比 16% 左右（含比较不干净（10.2%）和非常不干净（5.7%）），认为灌溉用水不干净的占比 24%（包含比较不干净（15.6%）和非常不干净（8.7%））。

#### （六）生活垃圾处理比例高，但秸秆还田机制尚未建立

村庄生活垃圾基本获得专门处理。93% 的受访行政村的生活垃圾会由专门的机构运走处理，67% 的村拥有专门的生活垃圾场。对自然村的村民调研发现，大约有 40% 受访自然村拥有生活垃圾场，90% 以上的自然村生活垃圾获得了专门处理。然而，对于农田秸秆的处理方式，调查结果显示，大多数受访农户采取田间焚烧（占比 43%）和运回家做柴火（占比 23%）的方式来处理秸秆，并未有效环保地实现秸秆还田处理。

## 二、政策建议

### （一）着力治理水土流失，应对盐碱化（盐渍化）

一是针对水土流失严重地区（占比 12%），继续推行退耕还林还草工程，进行小流域综合治理、推广深耕改土等农业技术措施，努

力保持水土，治理水土流失和缓解土地荒漠化。二是对于土地盐碱化（盐渍化）严重的地区（占比 8%，集中于湛江和茂名等地市），相关部门应该推广耐盐作物的种植范围，指导农户科学施肥和改良种植制度，减缓和应对土地盐碱化（盐渍化）。

## （二）推进农业清洁生产，鼓励发展生态农业

一是积极推进农业清洁生产，大力推广测土配方施肥，全面治理农业面源污染，进一步推行化肥农药两减政策，探索研究农田化肥农药减量增效技术。二是鉴于当前农户化肥、农药使用比例仍非常高，建议推广科学施肥方法，提高施肥施药效率。此外，相关部门应给予财政资金扶持，大力推广生物农药和高效、低毒、低残留农药，鼓励使用有机肥、绿肥，禁止剧毒农药的生产和销售。三是进一步完善绿色生态有机认证制度，鼓励农民种植无公害、绿色、有机农产品。

## （三）严格工矿企业准入，强化监管和污染治理

一是严格对照广东省环境保护厅关于农村环境保护“十三五”规划的工作要求，狠抓农村地区工业企业污染防治。清理淘汰工艺落后、污染严重的村级工业企业。二是严格矿产资源开发利用项目审批，对矿产资源总体规划环境影响评价不达标的地区，不允许审批矿产资源开发项目。三是加快推进电镀、鞣革、印染、化工、陶瓷、五金、石灰、危险废物处置等重污染行业工业园区建设，要求所有重污染企业全部进入园区，实施统一管理、集中治污。

## （四）开展耕地污染调查，治理和修复被污染耕地

一是开展全省农产品产地土壤重金属污染状况调查，建立农产品产地土壤环境质量档案和土壤污染分级管理制度。二是按照土壤

污染程度，对耕地进行分类管理：（1）对于干净的耕地，必须重点保护，避免其遭受污染；（2）对污染程度较低、仍可作为耕地使用的，采取种植结构调整、农艺调控、土壤污染治理与修复等措施，确保其安全利用；（3）对于污染严重的耕地，及时调整种植结构（比如改种非食用作物），对不适宜种植的土地，明令禁止再生产农产品。三是因地制宜开展受污染耕地综合治理试点示范，加速建设出一批受污染耕地土壤治理修复试点示范工程。

#### （五）全面推行河长制，加强对水源地的保护工作

一是继续强化和规范建后管理已建成的农村饮水安全工程，加强农村供水行业管理和水质卫生检测，提升农村自来水水质达标率。二是全面推行河长制，明确各级河长的职责，着力保护好农村饮用水水源，从源头上保障农村饮用水安全。三是推进农村生活污水治理和周边企业排污处理，避免农业灌溉用水遭受污染。

#### （六）有效处理农村生活垃圾和秸秆

一是进一步推进农村生活垃圾无害化处理设施建设，完善农村生活垃圾收运体系建设，尽快让农村生活垃圾处理实现自然村全覆盖。二是建议加强宣传教育，指导农户科学有效地处理秸秆，制定严格的管控措施禁止农户在田间焚烧秸秆，鼓励农户对秸秆进行科学处理，实现秸秆还田。

## 作者简介

李承政，现任暨南大学经济与社会研究院助理教授，上海交通大学经济学博士。研究领域为环境经济学和农业经济学，研究成果发表于《经济科学》《经济学动态》《Economics Letters》等期刊。参与国家自然科学基金项目和国家社会科学基金重大项目，主持广东省自然科学基金青年项目和广东省气候中心委托项目。

本文由暨南大学经济与社会研究院供稿，所有权利保留。任何机构或个人使用此文稿时，应征得作者同意。

## 暨南大学经济与社会研究院简介

暨南大学经济与社会研究院（Institute for Economic and Social Research, IESR）成立于2015年11月，是暨南大学为建设广东省高水平大学、推行经济学教育科研国际化而设立的教学科研机构。研究院致力于打造国内一流的应用经济学学科，开展大型社会调查项目，进行国际水准的学术研究，提供高质量本科生及研究生教育，建设高水平智库。

研究院聘请教育部长江学者、国家杰出青年科学基金获得者冯帅章教授为院长。2017年11月，研究院荣登《中国智库综合评价AMI研究报告（2017）》核心智库榜单。2018年1月，研究院“人口流动与劳动经济学科创新引智基地”入选国家教育部与外专局联合实施的“111计划”。2018年6月，研究院与美国芝加哥大学人类发展经济学研究中心联合发起“芝加哥-暨南人类发展研究联合计划”，该联合计划由2000年诺贝尔经济学奖得主、芝加哥大学亨利·舒尔茨杰出成就经济学教授 James J. Heckman 与研究院院长冯帅章教授共同担任负责人。联合计划旨在促进双方在科学研究、数据收集、学术交流、人才培养等方面展开深度合作，打造联合研究之典范，创造世界一流之成果，服务于中国乃至全球经济与社会发展。

师资建设方面，研究院延揽多名海内外知名高校优秀博士毕业生，聘请在国际上具有广泛学术影响力的知名学者担任特聘教授，打造一流的国际化师资团队，构建与国际接轨的考评标准体系。学生培养方面，借鉴北美一流经济系的培养模式设立本科、硕士及博士项目，培养兼具国际视野且立足本国现实国情，能运用现代经济学分析方法解决实际问题的优秀人才。

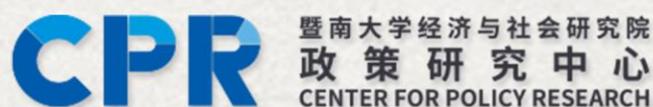
为了提升科研实力，研究院成立三大科研机构：微观计量经济学中心、国际贸易与企业发展研究中心和劳动经济学研究中心。微观计量经济学中心由美国约翰霍普金斯大学胡颖尧教授担任中心主任，国际贸易与企业发展研究中心由美国杜克大学徐熠教授担任中心主任。劳动经济学研究中心则以“111计划”引智基地为重要依托，与美国芝加哥大学人类发展经济学研究中心共同创建“芝加哥-暨南人类发展研究联合计划”，由冯帅章教授与2000年诺贝尔经济学奖得主、美国芝加哥大学 James Heckman 教授共同担任负责人，双方将在学术交流、科学研究、人才培养等方面展开全方位合作。

此外，研究院下设三大职能中心：社会调查中心、政策研究中心和发展与交流中心。社会调查中心旨在开展大型社会调查项目，为政策制定及学术研究提供高质量的微观数据。目前已开展的调查项目包括：中国乡城人口流动调查、中国家庭就业调查、广东省制造业企业全要素生产率调查、绵竹儿童认知与非认知能力发展追踪项目、广东千村调查等。政策研究中心旨在数据收集及学术研究的基础上，针对有关国计民生的热点问题进行相关政策研究，提供高水平的智库服务。发展与交流中心旨在依托研究院的海归师资、专业声誉，帮助国内学子、政府企事业单位人员申请海外知名学府深造或进行专业培训，目前已与美国德州 A&M 大学、新加坡管理大学、纽约城市大学联合开展海外硕士合作项目。

欢迎媒体摘发、转载或采访。

媒体热线：徐梦瑶      手机号码：18825078118

主办：暨南大学经济与社会研究院政策研究中心      电子邮箱：iesr@jnu.edu.cn



更多经济与社会研究院信息  
请扫描右方二维码

或浏览IESR官网：<https://iesr.jnu.edu.cn>

地址：广州市天河区黄埔大道西601号，中惠楼  
联系电话：020-85221755



关注经济与社会研究院



关注黄埔大道西·观点